

Auto No. 824 de 24 de septiembre de 2013
“Por medio de la cual se formula pliego de cargos y se dictan otras disposiciones”

Rad.:	
Investigado.:	FELICIDAD INSIGNARES DE ORO
Objeto.:	TALA

EL JEFE DE LA OFICINA ASESORA JURÍDICA, DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL, EPA, CARTAGENA, en ejercicio de sus facultades legales, y, en especial, de las conferidas en las Leyes 99 de 1993 y 768 de 2002; Acuerdos Distritales Nos. 029 de 2002, y 003 del de 2003; las Resoluciones internas Nos. 071 de 2005; 133 de 2013 y

CONSIDERANDO

Que el Artículo 13 de la Ley 768 de 2002 ordenó a los Concejos Distritales de Barranquilla, Santa Marta y Cartagena de Indias, la creación de establecimientos públicos para que ejerzan, dentro del perímetro urbano de la cabecera distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere referente al medio ambiente urbano y en los mismos términos del Artículo 66 de la Ley 99 de 1.993;

Que como consecuencia de lo anterior, el Concejo Distrital de Cartagena de Indias, mediante el Acuerdo No 029 de 2002, el cual fue modificado y compilado por el Acuerdo No 003 de 2003, erigió al Establecimiento Público Ambiental de Cartagena como máxima autoridad ambiental encargada de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables;

ANTECEDENTES

Que mediante a este ente ambiental en el cual manifiesta lo siguiente: “...() por medio de la presente le comunico para su conocimiento que en días pasados más exactamente el jueves santo para amanecer el viernes santo la señora **FELICIDAD INSIGNARES DE ORO Y OTRO** viene talando de manera arbitraria los árboles que hacen parte del ecosistema del sector del barrio loma fresca sector el tamarindo, situación que data desde el año 2007....()”

Que atendiendo lo anterior, la subdirección Técnica de Desarrollo sostenible ordenó la práctica de la visita de inspección al sitio y emitió concepto Técnico No. 585-2013 del 04 de julio de 2013, el cual hace parte integral de este acto administrativo y estableció lo siguiente:

*“... **VISITA DE INSPECCION:** El día 26 de junio de 2013, el funcionario Alex Viloria Escobar, adscrito al AFFRP de los STDS del EPA- Cartagena, atendiendo solicitud No. 0021088, realizó visita en el barrio Loma fresca, sector los tamarindos calle 62 No. 21 C 54, al llegar al lugar en mención fui recibido por el señor JOSE PAYARES PALENCIA, a quien le manifesté el motivo de mi visita y quien me manifestó que la señora FELICIDAD INSIGNARES DE ORO, con su familia realizaron la tala de un árbol de totumo que estaba sembrado en un lote de su propiedad, sin autorización del EPA- Cartagena.*

REALIZANDO LA INSPECCIÓN SE OBSERVÓ, QUE EN EL LUGAR HABÍAN TALADO UN ÁRBOL DE TOTUMO SIN PERMISO DEL EPA- CARTAGENA YA QUE EN EL MOMENTO DE LA VISITA SALIÓ UN APERSONA DE MANERA GROSERA MANIFESTANDO QUE EL HABÍA REALIZADO LA TALA DEL ÁRBOL Y QUÉ, DE UNA FORMA AGRESIVA.

EL SEÑOR JOSÉ ALEJANDRO PAYARES, MANIFESTÓ QUE QUIEN SALIÓ DE ESA FORMA AGRESIVA ES EL HIJO DE LA SEÑORA FELICIDAD INSIGNARES DE ORO.

***CONCEPTO TÉCNICO:** “Analizando la visita de inspección se emite el siguiente concepto técnico:*

- 1- *Se realizó tala a 1 árbol de totumo, plantado en propiedad privada, del barrio loma fresca sector los tamarindos de propiedad del señor JOSE ALEJANDRO PAYARES PALENCIA, se observó el tallo talado y seco, como lo demuestra el registro fotográfico. Esta actividad fue realizada sin permiso del EPA- Cartagena, como autoridad ambiental urbana, como lo establece el Artículo 55 y 56 del Decreto 1791 de 1996.*

Auto No. 824 de 24 de septiembre de 2013

“Por medio de la cual se formula pliego de cargos y se dictan otras disposiciones”

- 2- *Al realizar la tala, se le causó un impacto negativo al ambiente, acabando con el follaje, interrumpiendo los ciclos de respiración y producción de fotosíntesis, cambiando la temperatura del entorno, la temperatura del suelo por penetración directa de los rayos solares, restando espacios y desplazando a la fauna que moraba y transitaba por el, por lo que presuntamente la señora FELICIDAD INSIGNARES DE ORO, violó el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1791 de octubre 4 de 1996, la ley 99 de 1993 y la ley 599 de 2000° código penal.*
- 3- *La OAJ debe iniciar proceso Administrativo contra la señora FELICIDAD INSIGNARES DE ORO, por la tala sin permiso de un árbol de totumo...”*

Que en consecuencia de lo anterior, y de conformidad con el artículo 18 de la ley 1333 de 2009, se ordenara la apertura la presente investigación administrativa sancionatoria ambiental, a fin de verificar los hechos u omisiones que motivan el presente acto administrativo.

FUNDAMENTO JURIDICO

Que el artículo 79 de la Constitución Nacional prevé que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, el cual lleva implícito el derecho a la vida dentro de las condiciones dignas y de salubridad.

Que el artículo 80, inciso 2º de la misma Constitución señala que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que de conformidad con lo establecido en la Ley 99 de 1993, Artículo 31, le compete a la autoridad ambiental ejercer las funciones de control y vigilancia del ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del estado y de los particulares en materia ambiental y la de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano;

Que así mismo señala en artículo en mención, dentro de las funciones, la de imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que el Artículo 1 de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, establece la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, en el Estado a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos impondrá al infractor de las normas ambientales, mediante acto administrativo motivado y según la gravedad, las sanciones y medidas preventivas pertinentes;

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la ley 99 de 1993.

Que el artículo 18 de la mencionada ley prevé que el procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva; mediante acto administrativo motivado, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales vigentes. En caso de flagrancia se procederá a recibir descargos.

Auto No. 824 de 24 de septiembre de 2013

“Por medio de la cual se formula pliego de cargos y se dictan otras disposiciones”

HECHOS QUE MOTIVAN LA PRESENTE INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA

Que mediante solicitud radicada bajo el No. 0021088, presentada por el señor **JOSE ALEJANDRO PAYARES PALENCIA**, el día 02 de abril de 2013, a este ente ambiental en el cual manifiesta lo siguiente: “... () por medio de la presente le comunico para su conocimiento que en días pasados más exactamente el jueves santo para amanecer el viernes santo la señora **FELICIDAD INSIGNARES DE ORO Y OTRO** viene talando de manera arbitraria los árboles que hacen parte del ecosistema del sector del barrio loma fresca sector el tamarindo, situación que data desde el año 2007....()”

Que atendiendo lo anterior, la subdirección Técnica de Desarrollo sostenible ordenó la práctica de la visita de inspección al sitio y emitió concepto Técnico No. 585-2013 del 04 de julio de 2013, el cual hace parte integral de este acto administrativo y estableció lo siguiente:

*“... **VISITA DE INSPECCION:** El día 26 de junio de 2013, el funcionario Alex Viloria Escobar, adscrito al AFFRP de los STDS del EPA- Cartagena, atendiendo solicitud No. 0021088, realizó visita en el barrio Loma fresca, sector los tamarindos calle 62 No. 21 C 54, al llegar al lugar en mención fui recibido por el señor JOSE PAYARES PALENCIA, a quien le manifesté el motivo de mi visita y quien me manifestó que la señora FELICIDAD INSIGNARES DE ORO, con su familia realizaron la tala de un árbol de totumo que estaba sembrado en un lote de su propiedad, sin autorización del EPA- Cartagena.*

*REALIZANDO LA INSPECCIÓN **SE OBSERVÓ, QUE EN EL LUGAR HABÍAN TALADO UN ÁRBOL DE TOTUMO SIN PERMISO DEL EPA- CARTAGENA YA QUE EN EL MOMENTO DE LA VISITA SALIÓ UN APERSONA DE MANERA GROSERA MANIFESTANDO QUE EL HABÍA REALIZADO LA TALA DEL ÁRBOL Y QUÉ, DE UNA FORMA AGRESIVA.***

EL SEÑOR JOSÉ ALEJANDRO PAYARES, MANIFESTÓ QUE QUIEN SALIÓ DE ESA FORMA AGRESIVA ES EL HIJO DE LA SEÑORA FELICIDAD INSIGNARES DE ORO.

***CONCEPTO TÉCNICO:** “Analizando la visita de inspección se emite el siguiente concepto técnico:*

- 1- Se realizó tala a 1 árbol de totumo, plantado en propiedad privada, del barrio loma fresca sector los tamarindos de propiedad del señor JOSE ALEJANDRO PAYARES PALENCIA, se observó el tallo talado y seco, como lo demuestra el registro fotográfico. Esta actividad fue realizada sin permiso del EPA- Cartagena, como autoridad ambiental urbana, como lo establece el Artículo 55 y 56 del Decreto 1791 de 1996.*
- 2- Al realizar la tala, se le causó un impacto negativo al ambiente, acabando con el follaje, interrumpiendo los ciclos de respiración y producción de fotosíntesis, cambiando la temperatura del entorno, la temperatura del suelo por penetración directa de los rayos solares, restando espacios y desplazando a la fauna que moraba y transitaba por el, por lo que presuntamente la señora FELICIDAD INSIGNARES DE ORO, violó el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1791 de octubre 4 de 1996, la ley 99 de 1993 y la ley 599 de 2000° código penal.*
- 3- La OAJ debe iniciar proceso Administrativo contra la señora FELICIDAD INSIGNARES DE ORO, por la tala sin permiso de un árbol de totumo...”*

Que de conformidad con los hechos antes esbozados y la normatividad antes transcrita, y siendo esta la oportunidad procesal, este despacho formulara cargos al señor **FELICIDAD INSIGNARES DE ORO Y OTRO**, en concordancia con lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

CARGOS QUE SE IMPUTAN Y NORMATIVIDAD PRESUNTAMENTE VULNERADA

Formúlense cargos en contra **FELICIDAD INSIGNARES DE ORO Y OTRO**, por:

PRIMERO.: Realizar la tala indebida de un árbol sin permiso del EPA- Cartagena, como autoridad ambiental urbana, como lo establece el artículo 55 y 56 del Decreto 1791 de 1996.

SEGUNDO.: Realizar la tala indebida de un árbol, infringiendo con esta conducta el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1791 de 1996; la ley 99 de 1993 y la ley 599 de 2000 o Código penal.

Auto No. 824 de 24 de septiembre de 2013
“Por medio de la cual se formula pliego de cargos y se dictan otras disposiciones”

PRUEBAS

Téngase como tales las siguientes:

- Auto No. 0429 de 24 de mayo de 2013.
- Informe Técnico No. 585 del 4 de julio de 2013.
- Memorial No. EXT-AMC-13-0021088 de 2 de abril de 2013

Que por lo anteriormente expuesto, se

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Procedimiento Administrativo Sancionatorio Ambiental a la **FELICIDAD INSIGNARES DE ORO Y OTRO**, por la presunta violación a las normas de protección ambiental vigentes.

ARTÍCULO SEGUNDO.: Formúlense cargos contra la señora **FELICIDAD INSIGNARES DE ORO Y OTRO**, por:

- Realizar la tala indebida de un árbol sin permiso del EPA- Cartagena, como autoridad ambiental urbana, como lo establece el artículo 55 y 56 del Decreto 1791 de 1996.
- Realizar la tala indebida de un árbol, infringiendo con esta conducta el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1791 de 1996; la ley 99 de 1993 y la ley 599 de 2000 o Código penal.

ARTÍCULO TERCERO: Concédase al querellado el término de diez (10) días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, para que presente sus descargos, por escrito directamente o a través de apoderado, solicite y aporte las pruebas pertinentes y conducentes, conforme a lo establecido en el Artículo 25 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

PARAGRAFO- La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de quien las solicite.

ARTICULO CUARTO.: Ténganse como pruebas: concepto Técnico No. 585-2013 del 04 de julio de 2013.

ARTÍCULO QUINTO.: Notifíquese personalmente, o por aviso, al presunto infractor la presente resolución, de conformidad a lo previsto en el Artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEXTO.: Remítase copia de la presente resolución a la Procuraduría Ambiental y Agraria para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO SEPTIMO.: Publíquese el presente acto administrativo en el Boletín Oficial del EPA Cartagena, de conformidad al Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE y CUMPLASE,

AROLDO CONEO CÁRDENAS
Jefe Oficina Asesora Jurídica.
Proyecto: Amira Asís