

RESOLUCION No. 349 de 12/09/2014

“Por medio de la cual se declara responsabilidad, se impone sanción dentro de un proceso sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

LA DIRECTORA GENERAL DEL ESTABLECIMIENTO PUBLICO AMBIENTAL, EPA CARTAGENA, en ejercicio de sus facultades legales, en especial las conferidas en la Leyes 99 de 1993, 768 de 2002; 948 de 1995, y Resolución 627 de 2006, Acuerdos Distritales 029 de 2002, modificado 003 de 2003, Ley 1333 de 2009, y Resolución 133 de 2013.

ANTECEDENTES

Que el Artículo 13 de la Ley 768 de 2002 ordenó a los Concejos Distritales de Barranquilla, Santa Marta y Cartagena de Indias, la creación de establecimientos públicos para que ejerzan, dentro del perímetro urbano de la cabecera distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere referente al medio ambiente urbano y en los mismos términos del Artículo 66 de la Ley 99 de 1993.

Que como consecuencia de lo anterior, el Concejo Distrital de Cartagena de Indias, mediante el Acuerdo No. 029 de 2002, el cual fue modificado y compilado por el Acuerdo No. 003 de 2003, erigió al Establecimiento Público Ambiental de Cartagena como máxima autoridad ambiental encargada de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

Que el artículo 27 de la Ley 1333 de 2009, manifiesta. – Determinación de la Responsabilidad y Sanción. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de los descargos o al vencimiento del período probatorio, según el caso, mediante acto administrativo motivado, se declarará o no la responsabilidad del infractor por violación de la norma ambiental y se impondrán las sanciones a que haya lugar.

*“Que la Ley 1333 de 2009, en su Artículo 1o. **TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.*

PARÁGRAFO. *En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.”*

RESUMEN DE LA ACTUACION:

Que mediante acta de imposición de medida preventiva de fecha 31 de agosto de 2014, la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible, impone medida preventiva de suspensión de actividades generadoras de Ruido al exterior, al establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA**, Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, el cual se encontraba generando contaminación sonora con un parlante en la parte externa, toda vez que el resultado de la medición sonométrica practicada en la parte externa del Establecimiento en cuestión, arrojó como resultado **86.8 dB (A)** en horario nocturno, por lo que se procedió a suspender las actividades generadoras de ruido.

RESOLUCION No. 349 de 12/09/2014

“Por medio de la cual se declara responsabilidad, se impone sanción dentro de un proceso sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

Que debido a los niveles de ruido generados por el establecimiento en cuestión, y en uso de la facultad a prevención este establecimiento impuso medida preventiva de cierre temporal de las actividades generadoras de la supuesta contaminación sonora materia de la presente investigación sancionatoria, de conformidad con el Artículo 15 de la Ley 1.333 de 2.009, el cual reza **“Artículo 15° Procedimiento para la imposición de medidas preventivas en caso de flagrancia.** En los eventos de flagrancia que requieran la imposición de una medida preventiva en el lugar y ocurrencia de los hechos, se procederá a levantar un acta en la cual constarán los motivos que la justifican; la autoridad que la impone; lugar, fecha y hora de su fijación; funcionario competente, persona, proyecto, obra o actividad a la cual se impone la medida preventiva. El acta será suscrita por el presunto infractor o, si se rehusare a hacerlo, se hará firmar por un testigo. En el caso que no sea factible la firma del acta por parte del presunto infractor o de un testigo, bastará con la sola suscripción por parte del funcionario encargado del asunto, de lo anterior, deberá dejar la constancia respectiva. El acta deberá ser legalizada través de un acto administrativo, en donde se establecerán condiciones de las medidas preventivas impuestas, en un término no mayor a tres días”.

Que mediante Auto No.548 del 02 de Septiembre de 2014, se legalizo la medida preventiva anteriormente impuesta, se inició proceso administrativo sancionatorio y se formularon cargos al establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18 por la violación de las normas ambientales contenidas en los Artículos 44 y 45 del Decreto 948 de 1995 y el Artículo 9° de la Resolución 627 de 2006.

Que de conformidad con los hechos antes esbozados y la normatividad antes transcrita, y siendo esta la oportunidad procesal, este despacho declara responsable al establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, en concordancia con lo establecido en los Artículos 18 y 24 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009. **“Artículo 18: Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.”

“Artículo 24: Formulación de cargos. Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor en forma personal o mediante edicto. Si la autoridad ambiental no cuenta con un medio eficaz para efectuar la notificación personal dentro de los cinco (5) días siguientes a la formulación del pliego de cargos, procederá de acuerdo con el procedimiento consagrado en el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo. El edicto permanecerá fijado en la Secretaría Legal o la dependencia que haga sus veces en la respectiva entidad por el término de cinco (5) días calendario. Si el presunto infractor se presentare a notificarse personalmente dentro del término de fijación del edicto, se le entregará copia simple del acto administrativo, se dejará constancia de dicha situación en el expediente y el edicto se mantendrá fijado hasta el vencimiento del término anterior.

RESOLUCION No. 349 de 12/09/2014

“Por medio de la cual se declara responsabilidad, se impone sanción dentro de un proceso sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

Este último aspecto deberá ser cumplido para todos los efectos en que se efectúe notificación por edicto dentro del proceso sancionatorio ambiental.”

Que el Señor DARWIN ALBERTO CARREAZO BANQUEZ, con radicado No.EXT-AMC-14-0055945 de fecha 10 de septiembre de 2014, solicitó ante este ente Ambiental que le realizaran una visita de inspección a su establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, para que sea levantada la medida preventiva por haber hecho adecuaciones en lo concerniente haber quitado dos (2) bajos al equipo de sonido e instalarle un controlador a la amplificación de sonido, así mismo renuncia a los diez (10) días que le otorga la ley 1333 del 21 de julio de 2009 en su Artículo 25 y se allana a los cargos presentados en la parte resolutive del Auto N° 0548 del 02 de septiembre de 2014.

Que mediante Memorando EPA-MEM-000808-2014, la Oficina Asesora de Jurídica EPA Cartagena, solicito a la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible, la realización de una visita de inspección y verificar las medidas tomadas por el establecimiento para mitigar las afectaciones por el Ruido, y se emitiera el correspondiente concepto técnico. A su vez se solicito, que sea tasada la respectiva multa correspondiente al Proceso Administrativo Sancionatorio Ambiental que se le sigue a dicho establecimiento comercial, en el caso de no encontrarse circunstancias eximentes de responsabilidad.

Que en atención a lo anterior, la STDS emitió el Concepto Técnico N° 904 del 11 de Septiembre de 2014, según la vista de inspección técnica realizada al **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, se estableció lo siguiente para el respectivo **LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA PREVENTIVA**:

“ANTECEDENTES: La oficina asesora jurídica del EPA-Cartagena, dentro del proceso en el cual se abre período probatorio del mismo y señala en su artículo tercero Decretar visita de inspección al Establecimiento comercial TERRAZA RICHAR SALSA, ubicado en el barrio albornos calle 2-n 56-18t para comprobar trabajos de adecuación.

VISITA DE INSPECCIÓN: El día 11 de septiembre de 2014, siendo las 14:20 pm se realizó visita de inspección al establecimiento comercial denominado TERRAZA RICHAR SALSA, ubicado en el barrio albornos calle 2 # 56-18, esta visita fue realizada por el funcionario del EPA-Cartagena, ROBINSON HERRERA PEREZ, adscritos a la STDS, durante la diligencia de inspección estuvo presente el señor ALBERTO CARRIAZO identificado con la cedula de ciudadanía N° 73.095.274, propietario del establecimiento.

En la TERRAZA RICHAR SALSA, se realizaron las siguientes adecuaciones el cambio de los 6 baffles grandes, de 3 bajos y 3 medios con los que venía trabajado el establecimiento por 2 bajos y 1 medio lo que va mejora el ruido generado por el establecimiento TERRAZA RICHAR SALSA se le informa al señor ALBERTO CARRIAZO que no puede aumentar la cantidad de baffles ya que su compromiso adquirido con el establecimiento público ambiental es mantener baffles- 2 medios y 1 bajo. .

CONCEPTO TECNICO:

Teniendo en cuenta La inspección realizada de control de las emisiones de ruido generadas por la actividad que realiza el establecimiento, TERRAZA RICHAR SALSA, por la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible del EPA, y aplicando la normatividad Decreto 948/95, Resolución 0627/2006 y el POT. Se conceptúa que:

RESOLUCION No. 349 de 12/09/2014

“Por medio de la cual se declara responsabilidad, se impone sanción dentro de un proceso sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

El propietario de la TERRAZA RICHA SALSA, han realizado trabajos consistentes en el cambio de los 6 bafles grandes, por 3 reduciendo la cantidad y comprometido con no aumentar la cantidad de los bafles y pedir una nueva visita para que se le realice un estudio sonométrico para graduar el volumen en la consola.

2.- De acuerdo a lo observado durante la visita de inspección realizada a la TERRAZA RICHA SALSA, se conceptúa que es viable ordenar la reapertura del citado establecimiento, siempre y cuando se utilicen los artefactos de amplificación que se describen en el presente concepto técnico, bajo ninguna circunstancia se deben aumentar la cantidad de los bafles del compromiso adquirido entre el señor ALBERTO CARRIAZO y el establecimiento público ambiental (EPA- Cartagena).

3.- La Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible realizara monitoreos a los niveles de presión sonora que se generen a partir de las actividades festivas que se lleven a cabo en dicho establecimiento.

Que así mismo, la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible precedió a elaborar dictamen técnico de Tasación de Multas de fecha 11 de septiembre de 2014, calculando la sanción pecuniaria a la Representante Legal del establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, por un valor de **DOSCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL CIENTO CINCUENTA Y UN PESOS CON VEITISEIS CENTAVOS M/CTE (\$259.151,26)**. De igual forma se impone la sanción de trabajo comunitario y educación ambiental al Representante Legal del establecimiento de comercio en cuestión, deberá participar de una capacitación en materia de control de ruido impartida por el Establecimiento Publico Ambiental EPA Cartagena, y deberá replicar dicha sensibilización como trabajo comunitario, por lo menos a 5 personas vinculadas a actividades que emplean sonido como elemento comercial. Lo referente al cumplimiento efectivo de dicha actividad, será certificada por la Subdirección de Educación Ambiental de esta entidad.

CONSIDERACIONES DE LA OFICINA ASESORA JURIDICA

Que conforme a los hechos descritos por la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible, se colige la presunta violación por parte del establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, del Decreto 948 de 1995 en los siguientes artículos:

“Artículo 44º.-Altoparlantes y Amplificadores. Se prohíbe el uso de estos instrumentos en zonas de uso público y de aquellos que instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al medio ambiente, salvo para la prevención de desastres, la atención de emergencias y la difusión de campañas de salud. La utilización de los anteriores instrumentos o equipos en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren permiso previo de la autoridad componente.

Artículo 45º.-Prohibición de Generación de Ruido. Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”

Así como el Artículo 9º de la Resolución 627 de 2006, *Estándares máximos permisibles de emisión de ruido, reza: En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)):*

RESOLUCION No. 349 de 12/09/2014

“Por medio de la cual se declara responsabilidad, se impone sanción dentro de un proceso sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

TABLA 1: Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles DB(A)

Sector	Subsector	Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en dB(A)	
		Día	Noche
Sector Ruido Intermedio Restringido	Zonas con usos permitidos industriales, como industrias en general, zonas portuarias, parques industriales, zonas francas.	75	75
	Zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos.	70	60
	Zonas con usos permitidos de oficinas.	65	55
	Zonas con usos institucionales.		
	Zonas con otros usos relacionados, como parques mecánicos al aire libre, áreas destinadas a espectáculos públicos al aire libre.	80	75

Que luego de revisado el escrito presentado por el señor Darwin Alberto Carreazo Banquez ante el Establecimiento Publico Ambiental EPA Cartagena, no se encontraron elementos que desvirtuaran los cargos en contra establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, los cuales son:

PRIMERO.: Generar ruido que trasciende al medio ambiente, con el uso de artefactos sonoros (altoparlantes y amplificadores) en zona privada, violando con esto el artículo 44 del Decreto 948 de 1995.

SEGUNDO.: Emitir ruido que traspasa los límites de su propiedad, infringiendo con esta conducta el Decreto 948 de 1995 en su artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

RESOLUCION No. 349 de 12/09/2014

“Por medio de la cual se declara responsabilidad, se impone sanción dentro de un proceso sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

TERCERO.: Superar los Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles dB(A), según lo preceptuado en el Artículo 9° de la Resolución 627 de 2006, Estándares máximos permisibles de emisión de ruido.

Por lo anterior, lo procedente es declarar la Responsabilidad al establecimiento comercial denominado **BAR DISCO RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, por quedar plenamente demostrada la violación de las normas ambientales contenidas en los Artículos 44 y 45 del Decreto 948 de 1995 y el Artículo 9° de la Resolución 627 de 2006

En mérito de lo expuesto, la suscrita Directora General del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena de Indias EPA- Cartagena,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Se declara responsable al establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA**, Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, y/o el señor **DARWIN ALBERTO CARREAZO BANQUEZ**, identificado con Cedula de Ciudadanía N° 1.143.328.195 de Cartagena, por quedar plenamente demostrada la violación de las normas ambientales contenidas en los Artículos 44 y 45 del Decreto 948 de 1995 y el Artículo 9° de la Resolución 627 de 2006.

ARTICULO SEGUNDO: Imponer sanción de multa como consecuencia de lo anterior, consistente en la cancelación de la suma de **DOSCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL CIENTO CINCUENTA Y UN PESOS CON VEITISEIS CENTAVOS M/CTE (\$259.151,26)**, al establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA**, Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-18, y/o el señor **DARWIN ALBERTO CARREAZO BANQUEZ**, identificado con Cedula de Ciudadanía N° 1.143.328.195 de Cartagena, (Artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, numeral 1°).

PARAGRAFO: La multa deberá ser cancelada dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a partir de la ejecutoria de la presente resolución, a nombre del Establecimiento Publico Ambiental EPA Cartagena, en el Banco GNB Sudameris, en la cuenta de ahorros No. 43300400033-0.

ARTÍCULO TERCERO: Imponer la sanción de trabajo comunitario y educación ambiental, por lo cual el Representante Legal del establecimiento de comercio en cuestión, deberá participar de una capacitación en materia de control de ruido impartida por el Establecimiento Publico Ambiental EPA Cartagena en cabeza de la Subdirección de Educación Ambiental, y deberá ser replicada dicha sensibilización, como trabajo comunitario, por lo menos a 5 personas vinculadas a actividades que emplean sonido como elemento comercial. (Artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, numeral 7°).

PARAGRAFO: Lo referente al cumplimiento efectivo de dicha actividad deberá ser certificado por la Subdirección Ambiental de esta entidad.

ARTÍCULO CUATRO: Oficiar a la Subdirección de Educación Ambiental para que lideren dicha capacitación en materia de control de ruido y la réplica de dicha sensibilización como trabajo comunitario.

ARTÍCULO QUINTO: Levantar la Medida Preventiva de suspensión de la actividades generadora de Ruido al Establecimiento comercial denominado **TERRAZA RICHARD SALSA** Ubicado en el Barrio albornoz calle 2 No. 56-1, medida que fue impuesta

RESOLUCION No. 349 de 12/09/2014

“Por medio de la cual se declara responsabilidad, se impone sanción dentro de un proceso sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

mediante Acta de Imposición de Medida Preventiva de 31 de agosto de 2014 y legalizada con Auto No. 548 de 02 de septiembre de 2.014.

PARAGRAFO: Se advierte que conforme a lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, son circunstancias de agravantes en materia ambiental la reincidencia en la conducta.

ARTICULO SEXTO: Notifíquese personalmente, o por aviso, al presunto infractor, el presente auto, de conformidad a lo previsto en el Artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTICULO SEPTIMO: La presente resolución presta merito ejecutivo. En caso de incumplimiento a lo resuelto en el artículo tercero, se procederá a efectuar el cobro coactivo y al cobro de los intereses a que hubiera lugar, de acuerdo a lo consagrado en el artículo 42 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTICULO OCTAVO: Envíese copia del presente acto administrativo a la Subdirección Técnica de desarrollo sostenible, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTICULO NOVENO: Publíquese el presente acto administrativo en el Boletín Oficial del EPA Cartagena, de conformidad con lo previsto en el Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO DECIMO: Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición dentro de los 10 días siguientes a su notificación, en atención al Artículo 74 C.P.A.C.A. y el Artículo 30 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO DECIMO PRIMERO: Publíquese el presente acto administrativo en el Régimen Único de Infractores Ambientales RUIA, de conformidad con lo previsto en el Artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

Dado en Cartagena de Indias D. T. y C., a los _____.

NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE

MARIA ANGELICA GARCIA TURBAY
Directora General EPA Cartagena

Rev. **Aroldo Coneo Cárdenas**
Jefe Oficina Asesora Jurídica EPA-Cartagena

Proy. **Virgilio Madero Quejada**
Oficina Asesora Jurídica EPA-Cartagena